

《2026 上海交通行业发展报告》成果解读



近日，由上海航运交易所（筹）牵头主编、18 家行业单位协同参编的《2026 年上海市交通行业发展报告》正式发布。报告共设七大章节，系统复盘 2025 年上海交通行业发展成效，研判行业运行特征与发展态势。本文提炼报告核心观点与主要内容，供行业参考。



图 1 报告封面页

2026上海市交通行业发展报告		目录	CONTENTS
01 发展综述		05 交通服务业	06 交通安全与“三化”转型
01 本章概述 05	02 城市发展	5.1 本章概述 146	6.1 本章概述 162
2.1 人口分布 15	2.1 本章概述 12	5.2 汽车服务业 149	6.2 交通管理与安全 165
2.3 经济发展 16	2.2 人口分布 15	5.3 轮渡辅助服务业 156	6.3 智慧交通 169
2.4 交通投资 18	2.3 经济发展 16	5.4 航运衍生服务业 160	6.4 绿色交通 173
2.5 车辆发展 20	2.4 交通投资 18		
	2.5 车辆发展 20		
03 交通设施	04 客货运输	07 发展展望	
3.1 本章概述 30	4.1 本章概述 62	07 发展展望 177	
3.2 对外交通 33	4.2 运输结构 67	附录1: 近年公交都市指标情况 183	
3.3 道路交通 55	4.3 城市客运 90	附录2: 2025年本市交通领域发布的政府规章与行政规范性文件 184	
3.4 公共交通 67	4.4 民航运输 109	附录3: 2025年工程竣工或重要节点大事记 187	
3.5 静态交通 75	4.5 铁路运输 115		
3.6 交通建设与精细化管理 78	4.6 水路运输 119		
	4.7 道路运输 131		
	4.8 邮政快递业 141		

图 2 报告目录页

1 观点洞察

01 交通需求正从“通勤为主”向“全天候、多场景”转变

2025 年，上海常住人口结构调整，新落户稳定通勤群体占比上升，出行稳定性增强；平台经济催生平峰时段弹性出行需求，入境旅游强势复苏，接待游客创历史新高。出行需求正从传统“早晚双峰”向“全天候、多峰值”转变，对客运网络覆盖和服务能力提出更高要求。

2.21 万亿元
网络购物交易额

同比上升
21.3% ↑



55.65 亿
快递业务量

同比上升
12.5% ↑



936.02 万人次
入境游客量

同比上升
39.6% ↑



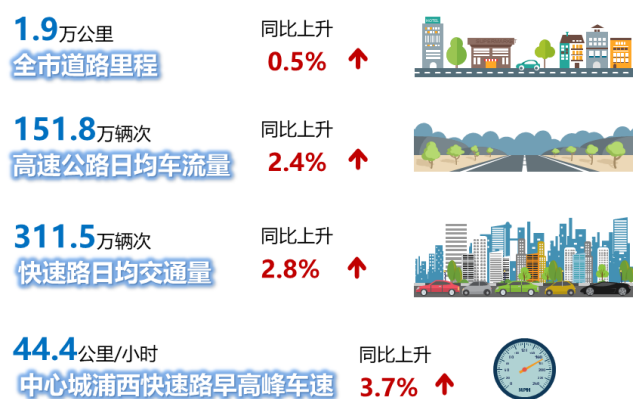
02 机动车总量需求逐步放缓，新能源小客车出行强度持续攀升加剧骨干通道交通压力

本市私人小客车发展历经 15 年快速增长期后在 2020 年进入增长趋缓期，与此同时，新能源小客车进入快速增长阶段。从出行特征看，新能源私人小客车出行强度高于全市小客车平均水平，进出中心城区通勤活跃度显著，骨干通道交通压力持续加大。建议坚持总量调控，推进油电统筹管理，引导车辆有序增长。



03 建养并重、精细增效，上海城市交通进入“存量挖潜”新阶段

随着城市开发边界基本稳定，交通设施增量空间持续收窄，而机动车保有量与路网流量持续攀升，供需剪刀差持续扩大。上海依托城市更新和小微改造推进交通设施精准升级，外环隧道大修后通行能力提质扩容、逸仙高架路匝道建成分流片区拥堵压力，路网运行效率稳步提升。存量更新与精细化管理正成为超大城市交通发展的核心路径。



04 对外客运“铁路+民航”双核主导强化，省际道路客运加速向定制化灵活化转型

2025年，本市对外旅客发送量2.22亿人次，较2019年增长5.0%。铁路与民航双核主导地位持续夯实，省际道路客运占比下降，且内部结构发生根本性转变，包车已成为省际道路客运的主导模式。在高铁与民航持续扩张的背景下，省际道路客运需进一步向灵活化、定制化转型。

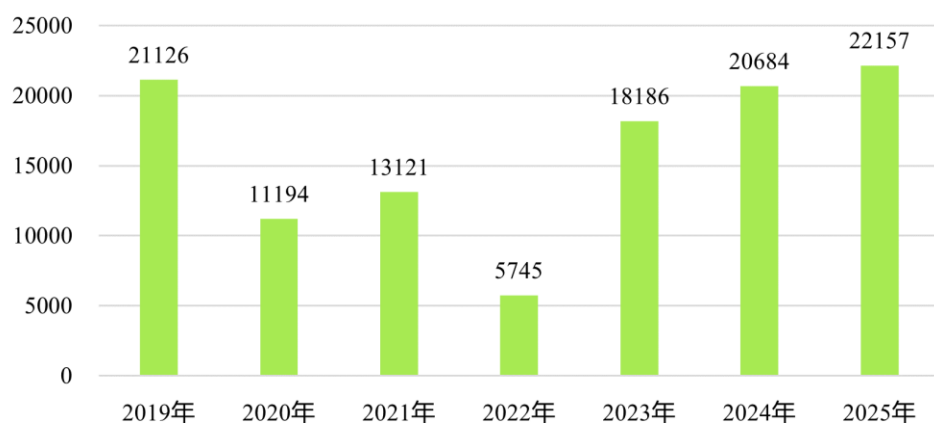


图3 2019年及2025年上海市对外旅客发送量变化趋势（万人次）

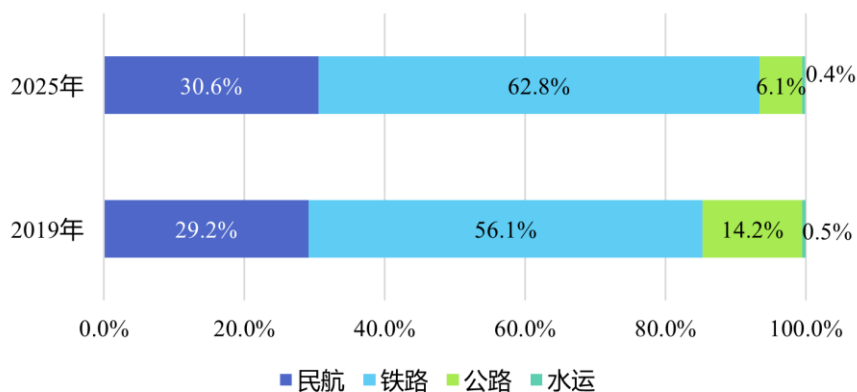


图4 2019年及2025年本市对外发送客运结构对比

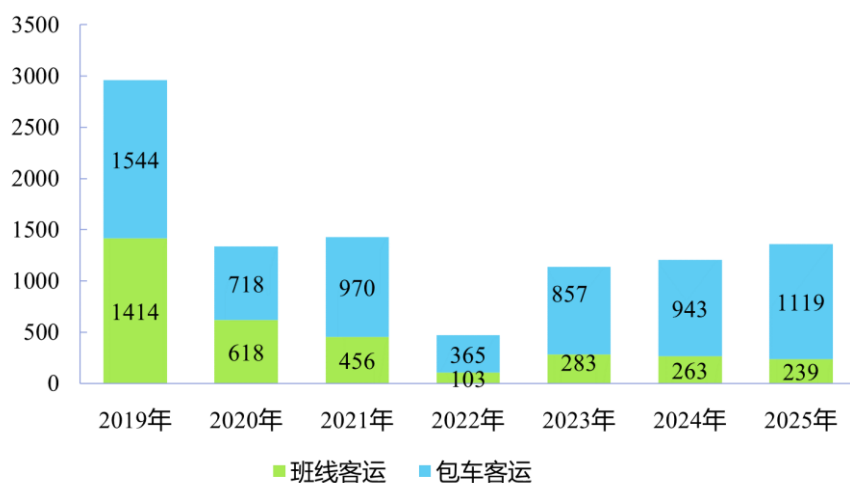


图5 2019至2025年道路客运班线和包车客运量对比（万人次）

05 城市路网与跨省出行呈现“工作日向心潮汐+周末休闲脉冲”双重特征

城市路网潮汐集中于工作日早高峰，表现为射线快速路单向向心集聚，入城方向车速较对向低10公里/小时以上，最大潮汐车速差达20公里/小时；跨省出行潮汐更为复合，工作日“早入晚出”通勤潮汐与周末“周五出沪、周日返沪”休闲脉冲并存，周日高峰小时入沪车流较全周均值高40%。工作日向心通勤与周末休闲脉冲双重潮汐叠加，凸显上海在跨城通勤、区域消费和中心城区通勤上的强集聚效应。

73.3万辆次
省界道口日均流量

同比上升
4.0% ↑



24万辆次/日
跨省出行周五出沪峰值交通量

周内最高



1.88万辆次
跨省出行周日高峰小时入沪交通量

较全周小时均值高
40.1%

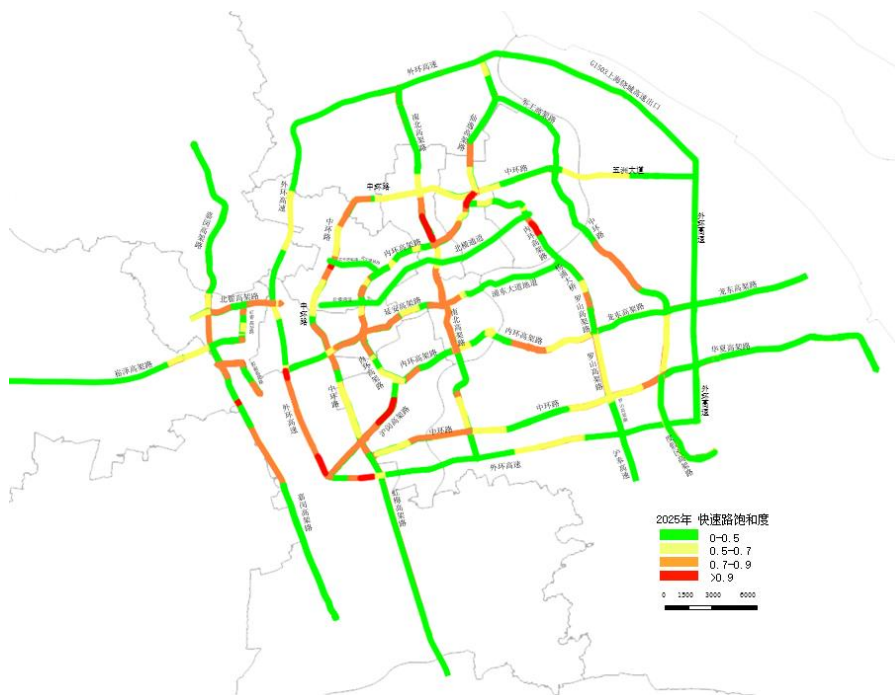


图6 2025年快速路工作日早高峰道路饱和度分布图

06 轨道交通持续强化公共交通核心骨架功能，出租汽车市场结构深刻重塑

2025年，轨道交通日均客运量占公共交通比例继续攀升，客流降幅在各交通方式中最小、韧性最强；定制公交呈现爆发式增长，成为供给收缩背景下的新增长点；“网约主导、巡游补充”的出租汽车市场格局基本定型，行业正从“差异服务”走向“融合发展”。

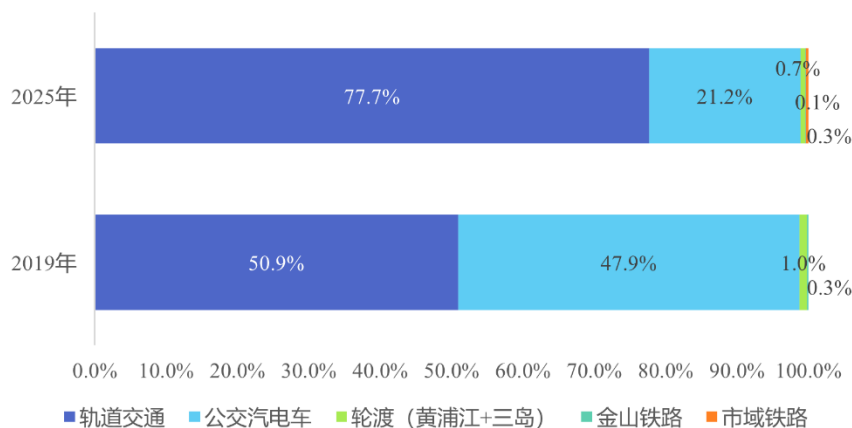


图7 2019与2025年上海市公共交通客运结构对比

1016.2万乘次
轨道交通日均客运量

同比下降
1.2% ↓



276万乘次
公共汽（电）车日均客运量

同比下降
8.0% ↓



335条
累计开通定制公交线路

同比上升
268.1% ↑



07 海铁联运实现规模化突破，港口多式联运成为枢纽高质量发展新增长极

海铁联运首次突破百万标箱，创历史新高。芦潮港中心站装卸能力大幅跃升，政策驱动与设施升级双向发力，线路已辐射全国多省。对比国际主要港口，上海海铁联运占比尚处低位，发展空间巨大，未来五年仍有成倍增长空间。海铁联运正成为上海国际航运中心优化集疏运结构、拓展经济腹地的重要战略支点。



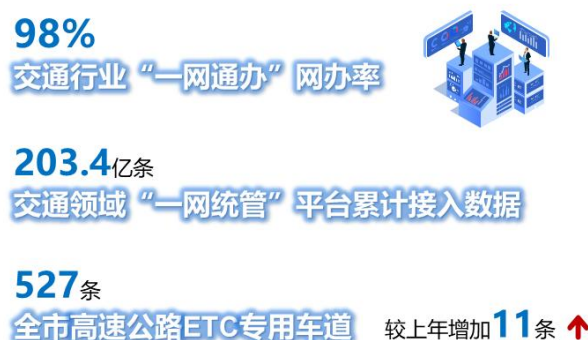
08 数智绿色转型纵深推进，低碳发展成效显现

2025 年，自动驾驶规模化运营、低空经济制度框架搭建、绿色能源全链条贯通等领域取得实质性突破。岸电实现高比例覆盖，新能源和清洁能源集卡占比大幅提升，公共交通能耗持续下降，出租汽车电动化替代成效显著。上海交通绿色转型已进入规模化、常态化阶段，数智化与绿色化正从“试点探索”走向“全面落地”。



09 交通数智化治理能级持续提升，“一网通办”与“一网统管”成效显著

交通行业“一网通办”政务服务网办率保持高位，无人工干预比例持续提升。行业数据底座持续夯实，跨单位数据共享不断深化。ETC 车道配置持续优化。“上海停车”基本完成全市经营备案公共停车场的统一支付接入。数字技术正深度嵌入行业治理各环节，推动通行效率和出行环境持续改善。



2 国际航运中心建设扩能增效，全球资源配置能力显著增强

01 海空枢纽核心指标保持全球领跑

上海港全年集装箱吞吐量达 5506 万标准箱，同比增长 6.9%。小洋山北作业区加快建设，罗泾港区集装箱改造二期工程全面开工。港口集疏运结构持续优化，水水中转比例达 52.7%，海铁联运完成 109.9 万标准箱、同比增长 15%。上海机场旅客吞吐量达 1.35 亿人次（保持全球第三）、货邮吞吐量 453.7 万吨（连续两年位居世界第二），虹桥机场年旅客吞吐量首次突破 5000 万人次。浦东机场四期 T3 航站区全面推进，西货运区智能货站建成投运。新增日内瓦等 5 个洲际航点及乌兰巴托等 5 个“一带一路”航点，通航国家数量创历史新高。

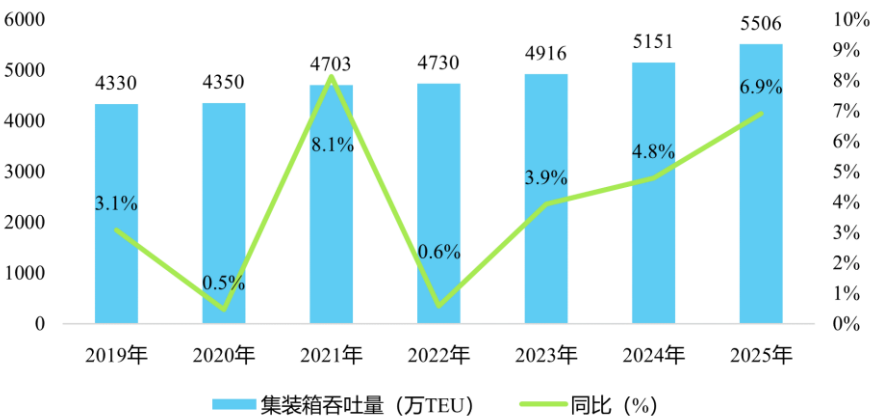


图 8 2019 至 2025 年上海港集装箱吞吐量（万 TEU）



图 9 2025 年上海机场国际通航点示意图



02 高端航运服务功能加速深化

航运枢纽区块链基础设施搭建完成，国际集装箱运输服务平台投入运行，电子提单累计超 76 万票，电子放货占比超 40.5%。“海事调解+临时仲裁”解纷新模式成功实践，《国际海运集装箱租赁合同》等 4 份示范合同出台推广。中国船级社国际船舶检验业务运营功能正式落地上海，上海航运交易所体制改革正式启动，“上海国际航运碳足迹标识协会”获批成立，上海仲裁委员会西班牙分支机构正式设立。

03 航运“三化”转型取得标志性突破

上海港 LNG 加注量达 71.2 万方，同比增长 65%，绿色甲醇加注突破 1 万吨，上海港成为全球少数同时具备保税 LNG 和绿色甲醇“船—船”同步加注能力的港口，岸电使用量全国第一。上海港—洛杉矶港/长滩港绿色航运走廊完成第一阶段里程碑目标，与墨尔本港发布共建倡议。上海两场获评四星“双碳机场”。

3 长三角交通一体化走深走实，协同融合发展格局加速成型

01 一体化发展体制机制走深走实

与江苏省交通运输厅、南通市政府签订交通高质量发展战略合作协议。环沪轨道交通公司进入实体化运作阶段。长江经济带多式联运中心实质化运营，协同沿江 11 省市建立联合会商机制，多式联运运踪全程可视等典型场景初见成效。

02 交通基础设施互联互通持续加密

沪杭客专上海南联络线建成通车，沪杭高铁、宝山站开工建设，沪渝蓉高铁上海段、沪通铁路二期等 163 公里国铁项目有序推进。嘉闵线、示范区线、南枫线等 234 公里市域铁路项目持续推进，沪苏嘉城际铁路沪浙省界段开工建设，示范区线与嘉善至西塘线将在水乡客厅站实现无缝衔接。上海宝山站总规模 8 台 18 线，填补了上海北部大型高铁枢纽空白。持续推动 G15 嘉金段、S16、G228 等干线公路扩容改造，G15 嘉浏段智慧高速建成投运，新浏河大桥实现“6 拓 8”通车。杭申线、长湖申线等 5 条省际航道均已实现互联互通，上海内河电子航道图与长三角内河水网、长江干线及长江口航道实现联网。



图 11 2025 年上海省际交通互联互通重点项目示意图

03 交通服务互通共享持续拓展

客运领域，新开乐高乐园至嘉善毗邻公交线路，“一码通行”在长三角区域持续扩围，跨省域日常出行便利度进一步提升。货运领域，发布《交通物流降本提质增效上海行动计划》，苏州、昆山、松江航空前置货站启用，首趟上海至中亚“铁公联运”国际班列开行，区域多式联运网络进一步完善，物流通道向中亚腹地延伸。

4 重大交通工程建设提速增效，综合交通骨干网络日趋完善

01 投资规模保持高位运行，对外通道投资成为绝对主力

全年完成交通固定资产投资 1146.33 亿元，同比增长 50.6%，较 2019 年增长 76.0%。铁路与轨道交通合计占比近六成，两者共同构成交通基础设施投资的主力方向，为上海“东西联动、辐射全国”的枢纽格局提供硬件支撑。

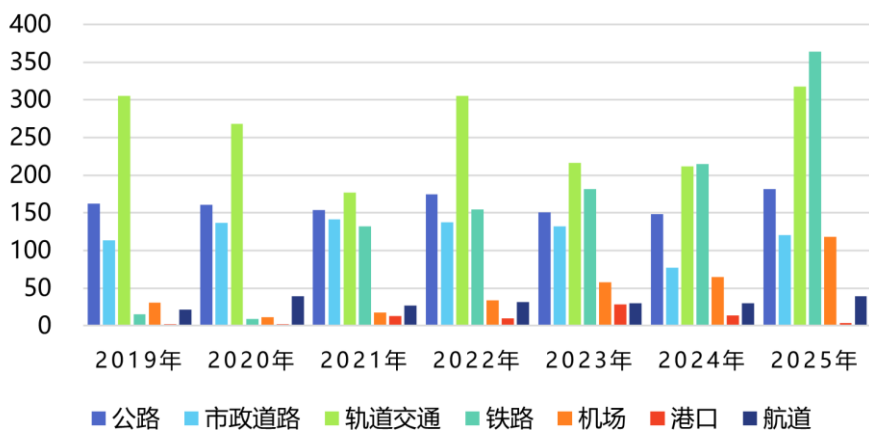


图 12 2019 至 2025 年上海固定资产投资额（亿元）

02 重大项目有序推进

新开工沪杭高铁、宝山站、罗泾港区集装箱改造二期等 18 个项目，建成轨道交通 18 号线二期、2 号线西延伸、沪杭客专上海南联络线等 14 个项目。浦东机场四期 T3 航站区全面启动地上结构施工，东方枢纽上海东站地下工程主体结构完工。轨道交通全网运营总里程突破 906 公里，运营车站增至 523 座。

03 存量设施更新同步推进

轨道交通大修更新持续推进，完成架大修 216 列（1388 节）、轨道换铺 108 公里、接触网线索更换 825 个锚段，3/4 号线启用信号 TACS 系统，成为国内首条既有地铁线路实施全自动运行信号系统改造的示范案例。道路设施品质进一步提升，完成 17 个精品道路区域打造及 188 万平方米人行道品质提升，S20 外环隧道大修工程完工通车。整治 461 公里高速公路、468 公里普通国省道，实施内环高架“年轻化”四期整治工程。

5 城市交通运行稳中有有序，精细化治理效能持续提升

01 机动车保有量稳增可控，主要路网流量同步攀升

全市注册机动车保有量 592.1 万辆，同比增长 2.2%，其中新能源机动车占比 30.8%，较上年提升 4.7 个百分点，电动化转型加速推进。路网运行效率保持稳中有升，快速路工作日日均行驶量 3031.7 万公里，同比增长 2.8%；高速公路网日均流量 151.8 万辆次，同比增长 2.4%；中心城越江通道日均流量 137.3 万辆次，同比上升 1.9%；省界道口日均流量同比增长 4.0%，跨区域出行活力持续增强。

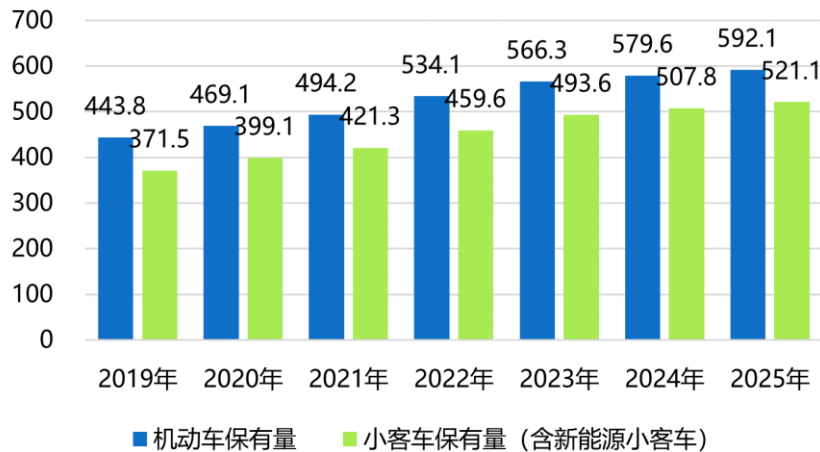


图 13 2019 至 2025 年上海市机动车、小客车保有量（万辆）

02 拥堵治理与慢行改善成效显著

完成 134 项缓拥堵改善项目，复兴东路隧道夜间开放电动自行车通行，成为全市首条常态化限时通行非机动车的越江隧道。恢复邯郸路、中环普陀段真北路、翔殷路等多条道路非机动车通行功能。完成慢行交通体验提升工程 120 项，60 处重点区域实施共享单车精准投放。

6 城市公共交通体系持续优化，轨道交通主干地位更加稳固

01 轨道交通主体地位持续巩固

全网日均客运量 1016.18 万乘次，占公共交通比例提升至 78%，较 2019 年提升近 13 个百分点，主骨架地位持续强化。6 条线路周末延时运营，高峰时段运能投放更加精准。市域机场线进入首个完整运营年，日均客运量达 4.3 万人次，较开通初期增长 30.4%， “枢纽快线+通勤”复合功能初步验证，为市域铁路网络化运营积累宝贵经验。票务系统国际化升级全面完成，银联芯片卡、国际信用卡和数字人民币硬钱包实现过闸通行，城市交通窗口的国际化形象进一步提升。

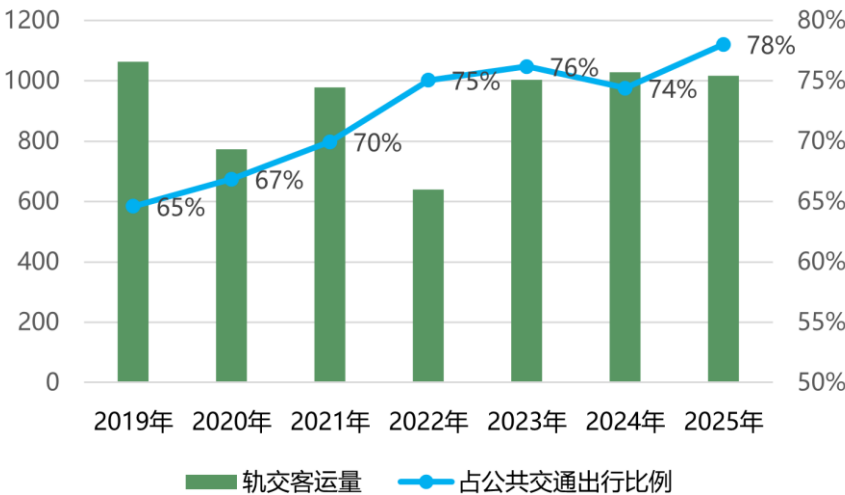


图 14 2019 至 2025 年上海市公共交通日均客运量及占比变化趋势（万人次）

02 地面公交线网持续优化，适老化与定制化双线并进

全年完成 56 条线路优化调整，累计开通定制公交 330 余条。定制公交运营服务平台累计运营线路超过 350 条，累计服务客流近 650 万人次。公交适老化改造持续提速，更新投运 420 辆无障碍低地板新能源公交车，打造 30 条敬老爱老服务线路，完成 150 个公交站台适老化改造，公交电子站牌实现全城全覆盖。

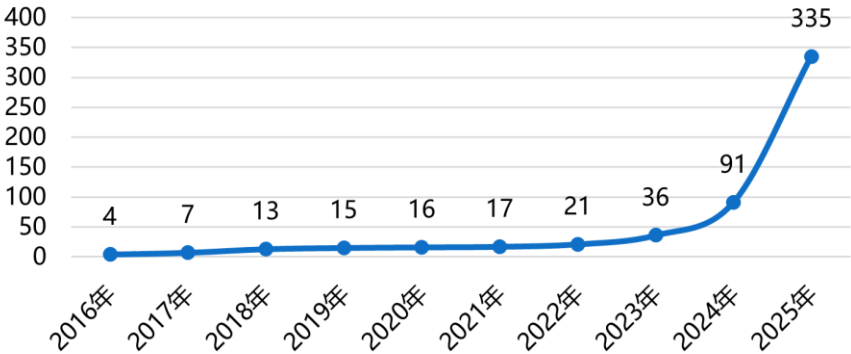


图 15 2016-2025 历年累计开通定制公交线路

03 出租汽车与轮渡传统业态承压分化，特色服务保持稳定

巡游出租车日均载客车次 33.0 万次，同比下降 16.2%，经营压力持续加大；网约车日均载客车次 140.3 万次，约为巡游车的 4.3 倍，“网约主导、巡游补充”的市场格局基本定型。三岛轮渡日均客运量 0.98 万人次，同比下降 5.4%。“一江一河”水上旅游稳步发展，苏州河

航线增至 40 条，水上游览功能持续丰富。

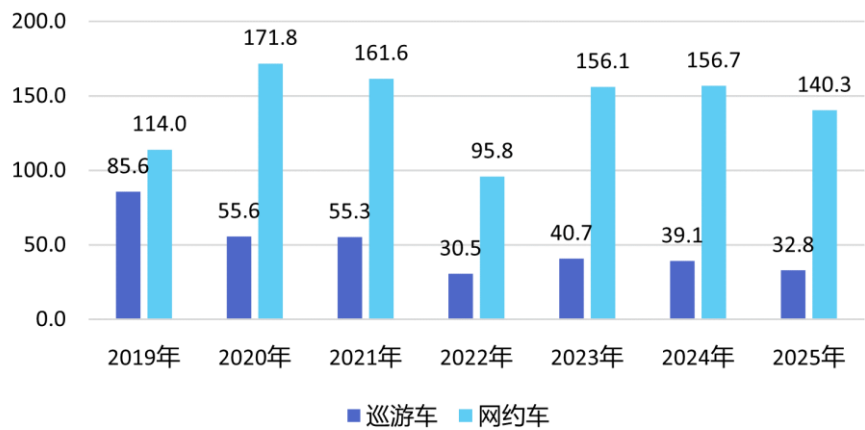


图 16 2019 至 2025 年上海市巡游车与网约车日均载客车次（万次/日）

04 共享单车短途接驳功能强化，MaaS 平台进入规模化应用阶段

共享单车日均骑行量 255.4 万人次，同比下降 7.9%，短途接驳与高峰通勤特征进一步凸显。“随申行”APP 注册用户突破 1500 万，日均活跃用户 45.8 万，日均订单数 38.3 万单，同比增长 256%，平台产品矩阵持续扩展，出行即服务模式在本市进入规模化应用阶段。

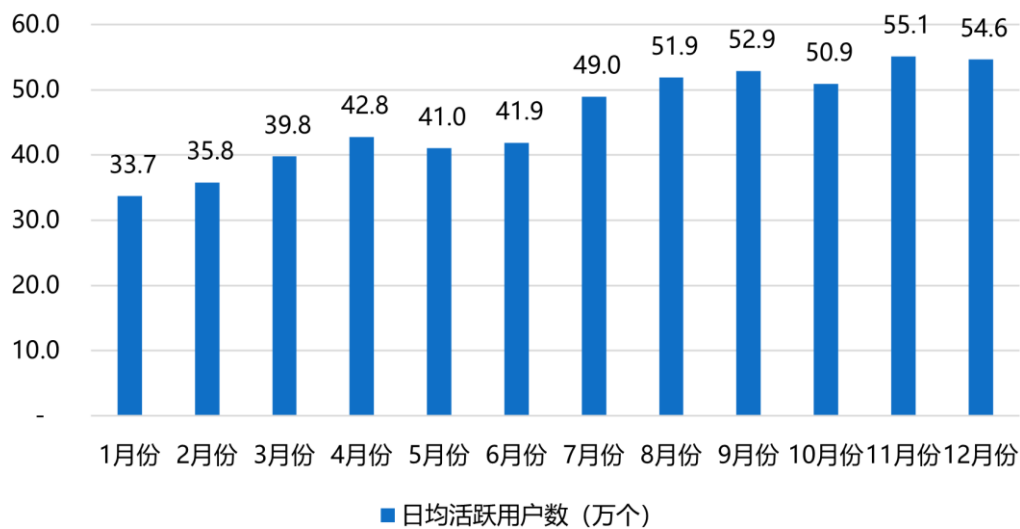


图 17 2025 年随申行 APP 分月日均活跃用户数图

7 货物运输稳中有进，综合运输体系集约高效升级

01 水路运输主导地位稳固

水路完成货运量 10.42 亿吨，同比增长 1.1%，占全社会货运比重达 65.6%，主通道的地位保持稳定。上海港全港货物吞吐量 8.85 亿吨，同比增长 2.5%。其中，海港货物吞吐量占全港比重 91.0%。内河港吞吐量同比增长 12.1%，内河航运在集疏运体系中的补充作用进一步凸显。2019 年至 2025 年，水路货运占比始终稳定在 63%—68% 区间，充分体现水运作为上海货运主通道的稳定性与不可替代性。

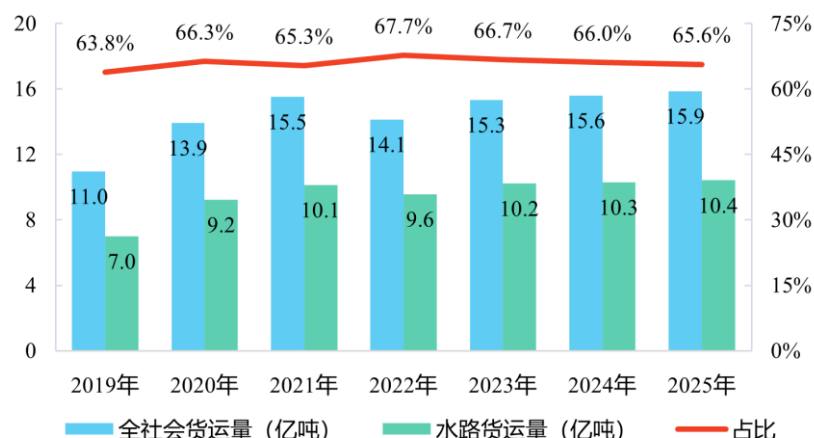


图 18 2019 至 2025 年上海水路货运量 (亿吨)

02 航空货运增长势头强劲

机场货邮吞吐量 453.7 万吨，同比增长 7.9%，连续两年位居全球城市第二。国际及港澳台航线货邮 346.4 万吨，同比增长 9.7%，增速明显高于总体平均水平，反映出上海作为全球供应链节点的地位在复杂贸易环境中进一步巩固。境外航线货邮占上海机场总量的 83.2%，其中浦东机场占比 99.0%，浦东机场作为国际航空货运枢纽的核心地位持续强化。

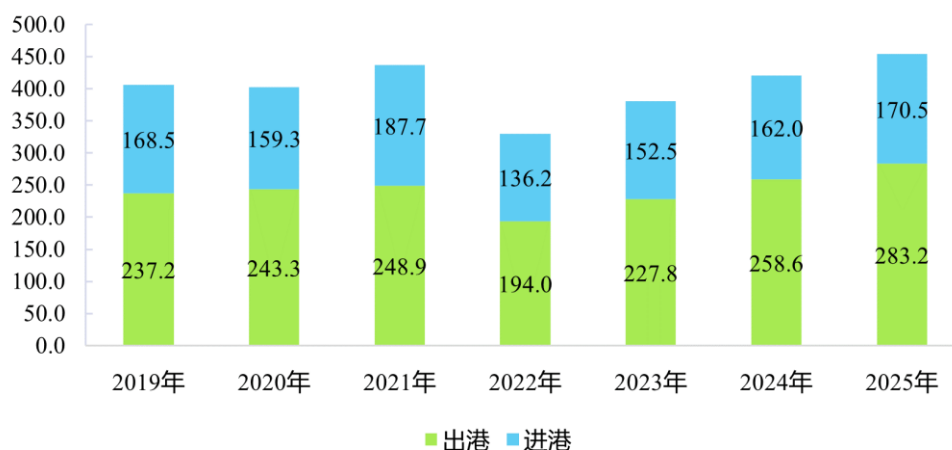


图 19 2019 至 2025 年分方向机场货邮吞吐量 (万吨)

03 铁路货运再创新高，公路货运稳中有升

铁路货运量 1932.2 万吨，同比增长 4.0%，较 2019 年增长 83.3%，再创历史新高。公路货运完成 5.38 亿吨，同比增长 3.6%，占全社会货运比重 33.9%，集装箱运输量完成 2605 万 TEU，同比增长 31.5%，扭转了此前连续两年的下降态势，公路集装箱集疏运需求显著回暖。

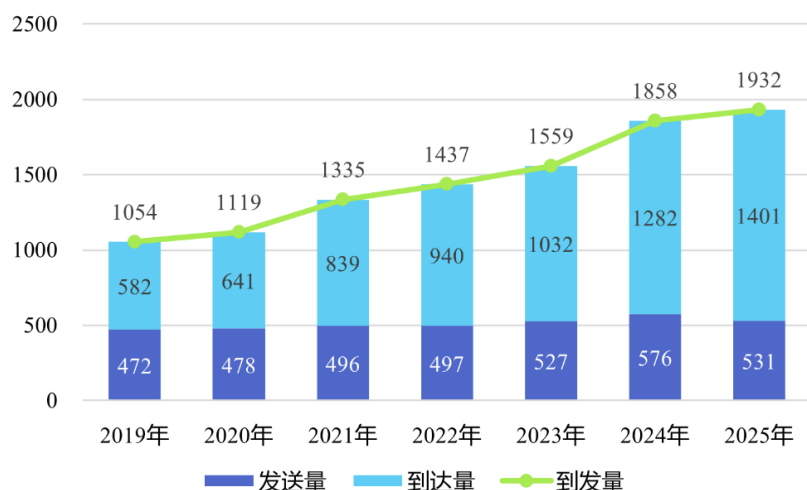


图 20 2019 至 2025 年上海市铁路货物运输量（万吨）

8 数智绿色转型纵深突破，交通创新发展动能加速释放

01 数智化交通全面升级

累计开放智能网联测试道路 3173 条、总里程 5238.8 公里，基本实现浦东新区全域开放，累计发放 192 张示范运营证，载人示范运营超 55.6 万单，洋山港智能重卡示范运营完成 20.9 万标准箱，实现常态化无人运营。G60（莘庄—新桥）智慧高速基本完成，内河电子航道图覆盖 446 公里。低空经济前瞻布局取得实质性进展，市级低空飞行服务中心和综合监管服务平台（1.0 版）建设完成。



02 绿色低碳转型加快推进

新增公共充电桩 4.8 万个，建成 213 个高速服务区充电车位、70 个重卡充电站点，发布《上海市公共充电网络建设指引》，推动公共充电设施有序发展。货运领域新能源替代提速，全年新增或更新货运城配车辆 5000 辆，全部为新能源（纯电或燃料电池）车辆，城配运输电动化进程加快。绿色船舶技术加速突破，全球首艘甲醇混动集散两用船“远醇 001”号首航，国内首制 16000 标准箱甲醇双燃料集装箱船交付，自主研发建造的双燃料动力 24000 标准箱集装箱船投运。国际航运绿色燃料加注中心和交易中心加快建设，国内绿色燃料生产供应加注能力初步形成，绿色甲醇产业链协同合作机制建立。在电池换电、氢能重卡、轨交光伏等领域形成全国标杆。

4.8万个 新增公共充电桩
213万个 建成高速服务区充电车位
70个 重卡充电站点

5000辆，全部为**新能源（纯电或燃料电池）**车辆
新增或更新货运城配车辆



全球首艘**甲醇**混动集散两用船“远醇001”号首航

国内首制**16000**标准箱**甲醇双燃料**集装箱船交付

自主研发建造的**双燃料**动力**24000**标准箱集装箱船投运



9 行业治理与民生保障协同并进，超大城市交通韧性持续增强

01 民心工程与为民办实事项目全面完成

创建停车资源优化项目 37 个，开工新建公共停车位 6151 个，新增错峰共享停车位 2922 个，完成 60 个 B+R 提升项目。轨道交通车站设置行李自助寄存柜、农村公路提档升级 405 公里、敬老爱老服务公交线路等 5 项为民办实事项目全部提前完成。春运、第八届进博会等重大活动交通保障任务圆满完成，虹桥枢纽等重要枢纽节假日大客流应对机制日趋成熟。

37个 创建停车资源优化项目
2922个 新增错峰共享停车位
60个 完成 B+R 提升项目
405个 农村公路提档升级



02 法治政府建设与营商环境持续优化

在无人驾驶航空器、铁路客运站管理等新兴和重点领域加快建章立制步伐，出台相关管理办法。全行业推行“检查码”数字化监管，非现场执法和精准监管能力大幅提升。行政审批改革向纵深推进，7 个“一件事”集成服务和 5 项“免申即享”事项上线运行，11 项事项实现“智慧好办”，行政审批数智化改革全面启动。规范网约车平台抽成比例，督促 4 家头部平台企业落实降低过高抽成要求，从业者权益保障机制初步建立。

7个 “一件事”集成服务
5项 “免申即享”事项 上线运行

11项事项
实现“智慧好办”



4家
规范头部网约车平台企业 落实降低过高抽成要求

03 行业安全稳定基础持续巩固

全年全市交通行业共发生生产安全上报事故 45 起，较上年减少 1 起；死亡人数 46 人，较上年减少 4 人。出台安全生产责任保险实施细则、城市轨道交通安全工作指导意见等安全管理文件。持续开展安全生产治本攻坚三年行动。建立气象灾害预警“叫应”机制，精准高效应对台风等恶劣天气考验。

结语：

2025 年，上海交通在复杂外部环境中保持了战略定力，统筹推进“量的合理增长”与“质的有效提升”，为“十五五”更高水平发展积蓄了强劲动能。展望“十五五”，上海交通将以更大力度推进供应链韧性建设、超大规模网络效率提升、新旧业态制度衔接与碳达峰系统性转型，在更高水平开放中锻造国际航运中心的全球资源配置硬核实力，在更高品质服务中构筑超大城市交通治理的温情底色与韧性骨架，在更高效能治理中激活新质生产力赋能行业变革的澎湃动能，加快迈向超大城市交通高质量发展的治理典范。

上海航运交易研究所（筹）

作为《上海市交通行业发展报告》的主编单位，承担数据分析、报告编制与综合研判工作。报告系统整合了交通设施、客货运输、航运服务、数智绿色转型等多维度数据资源，综合运用统计监测与融合分析方法，形成系列核心判断与政策建议。研究成果可为行业管理部门政策制定和项目实施提供决策参考和智力支撑，为上海国际航运中心建设和综合交通高质量发展贡献智库力量。如需进一步沟通，请联系编制组：
hys_jtfzzlyjs@jtw.shanghai.gov.cn。